

खजुरा गाउँपालिकाको
मानव बेचबिखन विरुद्धको नीति



खजुरा गाउँपालिका
बाँके

१. परिचय

मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार समाजका बेरोजगार, विपन्न, दमीत र विस्थापनको स्थितिमा बाँचेका जोखिम समूहमाथि शोषण गर्ने उद्देश्यले संगठित वा असंगठित अपराधिक गिरोहद्वारा सञ्चालन गरिने एक गैरकानूनी र अपराधिक क्रियाकलाप हो। मानव बेचबिखनलाई आधुनिक युगको दासता पनि भन्ने गरीन्छ।

विश्वका प्रायः सबै मुलुकहरूमा मानव बेचबिखनको समस्या विभिन्न आवरणमा व्याप्त छ। कल्याण, हेरचाह, बैकल्पिक स्याहार वा धर्मपुत्र-धर्मपुत्रीका नाममा धेरै बालबालिकाहरू व्यावसायिक यौन शोषण र श्रम शोषणको शिकार हुने गरेका छन्। बेरोजगारलाई रोजगारी, अतिथि सत्कार, ग्राहकको मनोरञ्जन, यौन पर्यटन आदिका नाममा महिला तथा किशोरीहरूलाई व्यावसायिक यौन शोषणमा बाँच्न बाध्य तुल्याइएको छ। महिला तथा पुरुषहरू वैदेशिक रोजगार र आप्रवासनका नाममा मानव तस्करीको बाटो हुँदै यौन तथा श्रम शोषणमा पर्ने गरेका छन्। यौन व्यापारलाई वैध मान्ने मुलुकहरूमा समेत यौन कार्यमा संलग्न गर्ने गराउने उद्देश्यले महिला तथा किशोरीहरू बेचिन पुगेका छन्। धर्म, परम्परा र कानूनले बेश्यालयहरू निषेध गरेको भए तापनि मुलुकहरूमा विभिन्न आवरणमा कोठीहरू सञ्चालनमा छन् जहाँ पुरुष ग्राहकहरूको मनोरञ्जनका लागि महिला तथा किशोरीहरूको मोलमोलाई भइरहेको छ। कतै विवाहको नाममा, कतै मानव अङ्ग प्रत्यारोपणको बहानामा, कतै सर्कस र मनोरञ्जन त कतै उद्योग, कृषि, घरेलु, मानवीय उद्धार वा सहायताको काममा शोषण गर्ने उद्देश्यले आधुनिक विश्वमा मानव बेचबिखन तथा ओसारपसारको समस्या भन् भन् पेचिलो बन्दैछ।

संयुक्त राष्ट्र संघीय लागू औषध तथा अपराध नियन्त्रण सम्बन्धी कार्यालय (United Nations Office on Drugs and Crime) द्वारा प्रकाशित एक प्रतिवेदनले मानव बेचबिखनका दृष्टिले १३७ वटा मुलुकहरूलाई श्रोत (origin), मार्गस्थ (transit) र गन्तव्य (destination) भनी तीन खेमामा विभाजन गरिएकोमा नेपाललाई मानव बेचबिखन धेरै हुने श्रोत मुलुकको पंक्तिमा राखेकोछ। यसका साथै अन्य विभिन्न राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिवेदनहरूले पनि बेचबिखनको सवालमा नेपाललाई मूलतः श्रोत मुलुककै दर्जा दिएको पाइन्छ।

नेपालको सन्दर्भमा विगतमा मानव बेचबिखन गर्ने दलालहरूको चलखेलमा भारतलाई केन्द्रविन्दु बनाई काठमाण्डौं उपत्यका वरपरका जिल्लाहरूबाट हुने गरेको नेपाली चेलीबेटीहरूको बेचबिखन तथा ओसारपसार वर्तमानमा मानव तस्करहरू समेतको सञ्जालको विस्तारले आन्तरिक शहरबजारदेखि छिमेकी मुलुकहरू हुँदै समुन्द्र पारीका मुलुकहरूसम्म फैलन पुगेको छ। बेचबिखन र तस्करीका भर्नाकर्ताहरूले लिङ्ग र उमेरका हिसावले महिला, किशोरी, बालक र पुरुषलाई पनि छोडेका छैनन्। बेचबिखनको स्वरूप पहिला भन्दा तुलनात्मक रूपले भिन्न भएको छ। तथापि विभिन्न प्रयोजनको नाममा मानव बेचबिखन र मानव तस्करी फस्टाई रहेको अवस्था छ। बालश्रम, घरेलु कामदार, बाल विवाह, वैदेशिक रोजगार आदिका आवरणमा बेचबिखन हुने वा बेचबिखनको जोखिम बढ्ने गरेको पाइन्छ। अन्तर्राष्ट्रिय श्रम तथा यौन बजारमा मात्र होइन आन्तरिक बजारमा समेत आधुनिक युगको दासता भल्किने गरी बेचबिखनको समस्या विद्यमान छ।

यसै परिप्रेक्षमा खजुरा गाउँपालिकाले स्थानीय सरकार कार्यविधि ऐन, २०७४ ले दिएको अधिकार भित्र रही गाउँपालिकालाई सन् २०३० सम्ममा पूर्णरूपमा मानव बेचबिखन मुक्त गाउँपालिका बनाउने उद्देश्यले यो “खजुरा गाउँपालिकाको मानव बेचबिखन विरुद्धको नीति” कार्यान्वयनमा ल्याएको छ।

२. परिभाषा

मानव बेचबिखन बारे अन्तरदेशीय संगठित अपराध विरुद्धको संयुक्त राष्ट्र संघीय महासन्धिको पुरक दस्तावेजको रूपमा रहेको “मानव बेचबिखन विशेष गरी महिला तथा बालबालिकाको बेचबिखनलाई रोकथाम गर्ने, दबाउने र सजाय गर्ने इच्छाधिन आलेख, २०००” (यसलाई पालेर्मा प्रोटोकल पनि भन्ने गरीन्छ) ले गरेको परिभाषालाई

विश्वव्यापी रूपमा स्वीकार गर्ने गरिएको छ । सो आलेखका अनुसार मानव बेचबिखन भन्नाले “शोषण गर्ने उद्देश्यले धम्की वा शक्ति वा अरू कुनै प्रकारको बल प्रयोग गरी, कब्जा गरी जालसाजी गरी, छलछाम गरी, पदको वा जोखिमी अवस्थाको दुरुपयोग गरी वा अर्को व्यक्तिमाथि नियन्त्रण राख्ने कुनै व्यक्तिको स्वीकृति प्राप्त गर्न रकम वा लाभ दिनेलिन गरी व्यक्तिहरूलाई भर्ती गर्ने, ओसारपसार गर्ने, स्थानान्तरण गर्ने, आश्रय दिने वा प्राप्त गर्ने कार्यहरू हुन् । शोषण भन्नाले कमसेकम अरूलाई यौन व्यवसायमा लगाएर वा अन्य प्रकारको यौन शोषण गरेर गरिने शोषण, बाध्यकारी श्रम वा सेवाहरू, दासत्व वा दासतापूर्ण अभ्यास, कमाराकमारी बनाउनु वा मानव अङ्ग भिक्नु” हो ।¹

पालेर्मो प्रोटोकलको उक्त परिभाषा अनुसार मानव बेचबिखनका अन्तरनिहित तीनवटा मुख्य तत्वहरू छन् ।² ती हुन् :

- (१) कार्य (The Act) : (के गरीन्छ ?) व्यक्तिलाई भर्ना गर्नु, ओसारपसार गर्नु, स्थानान्तरण गर्नु, आश्रय/प्रश्रय दिनु वा प्राप्त गर्नु ।
- (२) माध्यम (The Means) : (कसरी गरीन्छ ?) धम्की वा बलको प्रयोग गरेर, बलजपती गरेर, अपहरण गरेर, जालसाजी गरेर, धोखा/फरेवको माध्यम प्रयोग गरेर, पद, शक्ति वा जोखिमी अवस्थाको दुरुपयोग गरेर वा पीडित/प्रभावित व्यक्तिमाथि नियन्त्रण राख्ने व्यक्तिलाई रकम वा लाभ लिनु दिनु गरेर ।
- (३) उद्देश्य (The purpose) : (किन गरीन्छ ?) शोषण गर्ने उद्देश्यले यसमा अरूलाई वेश्या बनाएर शोषण गर्ने, यौन शोषण गर्ने, बलपूर्वक श्रमशोषण गर्ने, दास बनाउने वा दासत्वजन्य व्यवहार गर्ने, मानव अङ्ग भिक्ने र अन्य प्रकारका शोषण गर्ने ।



मानव बेचबिखन बारे बुझ्न जरूरी थप कुराहरू हुन् : (क) यो सिमा वारपार हुनै पर्ने घटना होइन, छिमेकी, तेस्रो मुलुक वा मुलुक भित्रै भइरहने घटना हो, (ख) यौन शोषणका लागि मात्र महिला र बालिकाको बेचबिखन हुन्छ भन्ने होइन, अन्य विभिन्न प्रकारका शोषण गर्ने उद्देश्यका लागि अरूको पनि बेचबिखन हुन्छ, (ग) यसबाट महिला र बालिकाहरू मात्र पीडित हुन्छन् भन्ने होइन, बालबालिका, महिला एवं पुरुषहरू र उनीहरूको परिवार पनि पीडित हुन्छन्, (घ) संगठित अपराधिक गिरोहको संलग्नता भएर वा नभएर पनि बेचबिखन हुने गर्दछ ।

वर्तमान विश्वमा “मानव बेचबिखन” र “आधुनिक युगको दासता” लाई पर्यायका रूपमा प्रयोग गर्ने गरीन्छ । “आधुनिक युगको दासता” एक वृहद अर्थ राख्ने शब्दावली हो । यसले मानव बेचबिखनको अवधारणालाई समेटनुका साथै दासताको ऐतिहासिक पक्ष र वर्तमान प्रकृति बीच रहेको भिन्नतालाई पनि स्पष्ट पार्नमा मद्दत गर्दछ । दासता र

¹ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons (Trafficking in Persons Protocol), 2000

² https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/faqs.html#How_widespread_is_human_trafficking

बेचबिखन एक आपसमा नजिकको अर्थ राख्ने शब्दावलीहरू हुन् । दासता र बेचबिखनलाई व्यक्तिले भोगेका अनुभवहरूको आधारमा विभिन्न प्रकारले व्याख्या गर्ने गरीन्छ, - (क) गतिशीलताका आधारमा आन्तरिक तथा बाह्य भनी, (ख) यौन तथा गैरयौन कार्यका आधारमा श्रम शोषण वा यौन शोषण वा अङ्ग प्रत्यारोपण भनी, (ग) उमेरका आधारमा बालबालिका तथा वयस्क भनी र (घ) स्वीकृतिका आधारमा स्वेच्छा वा बलपूर्वक भनी । संयुक्त राज्य अमेरिकाको विदेश विभाग, Free the Slave लगायतका विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय सघसंस्थाले उल्लेख गरे अनुसार आधुनिक दासताका विभिन्न स्वरूपहरू निम्न अनुसार ६ प्रकारका छन्^३ :

(१) करारको आवरणमा दासता (Contract Slavery) : यसलाई अर्को शब्दमा बलपूर्वकको काम (Forced Labour) पनि भन्ने गरीन्छ । यस प्रकारको दासतामा कामदारहरू भुठो रोजगारीका सम्झौताद्वारा दासतामा पर्ने गरी ठगिएका हुन्छन् । सक्कली काम दिने भनी प्रतिवद्धता देखाई उनीहरूलाई ललाईफकाई दास बनाइन्छ । उदाहरणका लागि



साउदी अरब, कतार लगायतका अरब मुलुकहरूमा निर्माण सम्बन्धी परियोजनाहरूले विभिन्न सुविधाहरू दिने भनी आप्रवासी कामदारहरूलाई फकाएका हुन्छन् । जब उनीहरू परियोजना स्थलमा आइपुग्छन् उनीहरूको पासपोर्ट लगायतका कागजातहरू कब्जामा लिइन्छ र उनीहरूलाई परियोजना समाप्त नभएसम्म यताउता घुम्न र हिंड्न दिइँदैन । उनीहरूलाई थोरै पारिश्रमिक दिइन्छ र भाग्ने, उम्कने प्रयास गरेमा उनीहरूको जीवन जोखिममा पर्ने खतरा रहन्छ । अरब मलुकहरूमा प्रचलनमा रहेको “कफाला” प्रणाली यसका ज्वलन्त उदाहरण हुन् ।

(२) कबुलीयती ऋणका कारण दासता (Debt Bondage) : यसलाई अर्को शब्दमा बँधुवा मजदूर (Bonded Labour) पनि भन्ने गरीन्छ । यस किसिमका दासत्व चर्को व्याज दरमा ऋण लिनेदिने गरी मञ्जुर हुने ऋणदाता र ऋणीका कारण



प्रचलनमा रहेको पाइन्छ । यस प्रकारको दासता स्वीकार गर्ने ऋणीले जीवनभर काम गरेर पनि ऋण चुक्ता गर्न नसक्ने अवस्थामा पुग्दछ । चर्को व्याजका कारण साँवा कहिलै चुक्ता नहुने भई ऋणीको आफ्नो मृत्यु पछि पनि उनका सन्तान दरसन्तानले पुस्तौंसम्म दास बन्नु पर्ने अवस्था आउँछ । यस किसिमको दासताले सो परिवारलाई पुस्तौनी गरीबी (intergenerational poverty) मा ढकेल्छ । अर्भै पनि धेरै मुलुकहरूमा जमिन्दार वा धनी व्यक्तिका घरमा बँधुवा मजदुरका रूपमा घरेलु काम गर्न गरीब परिवारका महिला, पुरुष र बालबालिकाहरू बाध्य छन् ।

(३) घरेलु दासता (Domestic Servitude) : व्यक्तिलाई निजी घरमा अनिच्छित रूपले काममा लगाई शोषण गरिने हुँदा



घरेलु दासता एक प्रकारको मानव बेचबिखन हो । यस प्रकारको दासतामा विशेष गरी महिलाहरूलाई नोकरको रूपमा राखी घरको चारदीवारी भन्दा बाहिर जान दिइँदैन र उनीहरूलाई ज्यादै थोरै पारिश्रमिक दिइन्छ । अनौपचारिक रूपमा काममा लगाइने हुँदा श्रम ऐनले पनि छुँदैन र श्रम निरीक्षकहरूको आँखा पुग्दैन । यदि महिलाहरू घरबाट बाहिर गएमा पक्राउ गर्ने वा देश निकाला गर्ने सम्मको अधिकार मालिकले प्राप्त गरेको हुन्छ । साथै उनीहरू यौन दुर्व्यवहार, हैरानी, शोषण वा बलात्कार लगायतका घटनाहरूबाट पीडित समेत हुने गर्दछन् ।

^३ <https://www.antislavery.org/slavery-today/modern-slavery/>; <http://www.endslaverynow.org/learn/slavery-today>; <https://www.theguardian.com/global-development/2013/apr/03/modern-day-slavery-explainer> <https://www.state.gov/j/tip/what/>

(४) **यौन कार्यका लागि बेचबिखन (Sex Trafficking)** : महिला, पुरुष वा बालबालिकालाई बलपूर्वक, धोखा दिई, करकापमा पारी वा ललाईफकाई यौन पेशा वा व्यवसायमा संलग्न गराइन्छ भने बेचबिखनबाट पीडित हुन्छ। यसमा जालसाजी, डर धम्की, प्रलोभनको प्रयोग वा जोखिमी अवस्था वा शक्तिको दुरुपयोग हुने हुँदा व्यक्तिको सहमति वा स्वेच्छा भन्ने कुरै हुँदैन। बालबालिकाको उमेर १८ वर्ष कायम गरिएको सन्दर्भमा भन्नु उनीहरूको सहमती भन्ने सवाल नै असान्दर्भिक हुन्छ। विश्वभरी नै व्यावसायिक यौन शोषणका लागि र यौनकर्मी बनाउनका लागि विशेष गरी महिला तथा बालिकाहरूको बेचबिखन विभिन्न आवरणमा बढ्दो क्रममा रहेको छ। यस प्रकारका घटनाहरूमा ललाईफकाई वा डरत्रासको वातावरण सिर्जना गरी वा रकम लेनदेन गरी बलपूर्वकको यौन कार्यमा लगाउने, राम्रो काम दिन्छु भनी मनोरन्जन क्षेत्रमा यौन पेशामा संलग्न गराउने वा अश्लील चित्रण (pornography), इन्टरनेट मार्फत यौन शोषण र दुर्व्यवहार गर्ने आदि पर्दछन्। बाल यौन दुराचार र बाल अश्लील चित्रण आजको युगको सबैभन्दा ठूलो समस्या हो।



(५) **बाल श्रम र बाल दासता (Child Slavery)**: कानूनले छुट गरेको उमेरको हद र कामको प्रकृति बाहेकका काममा बालबालिकाहरूलाई संलग्न गराउनु बालश्रम ठहर्छ। बालश्रम बालबालिकाहरूको शिक्षा र विकासका लागि हानिकारक छन्। बाल दासता बालश्रम भन्दा पनि निकृष्ट हुन्छ। अरू कसैको मुनाफा वा लाभका लागि बालबालिकाको शोषण गर्नुको अर्थ नै बाल दासता हुन्। ऊँट दौड र सर्कसमा लगाउन, माग्ने बनाउन, घरेलु कामदार बनाउन, उद्योग कलकारखानामा प्रयोग गर्न, यातायात मजदूर बनाउन, रोडा गिट्टी कुट्न, मिहिन काममा लगाउन, बाल सैन्य बनाउन, यौन कार्यमा लगाउन र बाल विवाह गर्न बालबालिकाको बेचबिखन हुने गर्दछ। यसलाई बाल दासता भनिन्छ।



(६) **बाल विवाह, कलिलो उमेरमा हुने विवाह र करकापमा गरिने विवाह (Child Marriage, Early Marriage and Forced Marriage)** : राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय कानून अनुसार १८ वर्षभन्दा कम उमेरको व्यक्तिलाई बालबालिका भनि परिभाषित गरिएको छ। मुलुकहरूको कानून अनुसार विवाहको न्यूनतम उमेर फरक फरक हुन सक्दछ। नेपालको कानून अनुसार २० वर्ष नपुगेसम्म विवाह गर्न पाइँदैन। अन्यथा बाल विवाह ठहर्छ र कानून अनुसार बदरभागी छ। यदि कुनै व्यक्तिलाई आफ्नो ईच्छा र सहमति बेगर विवाह गर्न बाध्य बनाइन्छ भने त्यसलाई करकापमा गरिने विवाह भनिन्छ। विशेष गरी बालिका वा महिलाहरूलाई आफ्नो इच्छा विपरित कलिलो उमेरमा विवाह गर्नुपर्ने अवस्थामा पारिन्छ। यसलाई पनि दासताका रूपमा लिइन्छ किनकि सानो उमेरमा र करकापमा विवाह गरेका बालिका तथा महिलाहरू श्रम दासता र यौन दासताको जीवन भोग्न बाध्य हुन्छन्। अतः बाल विवाहलाई दासताजन्य व्यवहार मानिन्छ।



३. वर्तमान अवस्था

समाजमा पारिवारिक तथा सामुदायिक संरक्षण प्रणाली दुवै कमजोर अवस्थामा रहेको छ। के भयो भने मानव बेचबिखन वा मानव तस्करीमा परिन्छ भन्ने शिक्षा र चेतनाको अभाव छ। शिक्षा, सचेतना र संरक्षणका लागि भइरहेका सरकारी तथा गैरसरकारी प्रयासहरूले बेचबिखनका उच्च जोखिममा रहेका समुदायसम्म व्यापकता पाउन सकिरहेको छैन। जोखिममा रहेका समुदाय र पीडित/प्रभावितका लागि राज्य निर्देशित स्वचालित संरक्षण प्रणाली र पीडकहरू माथि स्वतःस्फूर्त (suo moto) कारवाही प्रकृया अवलम्बन नगरेसम्म मानव बेचबिखन र मानव तस्करीको अन्त्य सम्भव छैन। दलाल, पीडक तथा अपराधीहरूको परिवार, आफन्त, समाज, र राजनीतिक दलहरूसंगको नाता, सम्बन्ध र प्रभावले गर्दा उम्कने मौका पाइरहेका छन्। हाम्रो समाजमा जघन्य अपराधलाई पनि मेलमिलापमा टुंग्याउने

परम्परा र सामाजिक न्याय प्रणाली, अपराध सहने प्रवृत्तिका साथै अपराधीलाई थोरै रकम हर्जाना तिराएर क्षमा दिने किसिमका व्यवहारले मानव बेचबिखन र मानव तस्करको समस्या समाधान हुन गान्हो छ ।

पीडित/प्रभावितहरूको संरक्षण र हेरचाह प्रभावकारी रूपमा हुन सकेको छैन । उनीहरूप्रति समाजको हेर्ने नकारात्मक र लाञ्छनापूर्ण दृष्टिकोणका साथै गरिने हेलायुक्त व्यवहारले पटक पटक पुनःपीडित भइरहनु पर्ने अवस्था छ । त्यसमाथि समयमै उचित स्याहार, संरक्षण, सुरक्षा, न्याय र क्षतीपूर्तिको सट्टा पीडकबाट डर धम्की खेपिरहनु परेकोछ । फलस्वरूप मानव बेचबिखन वा मानव तस्करी जस्तो जघन्य अपराध विरुद्ध उजुरी नदिई मौन बस्ने परम्परालाई नै बल पुऱ्याई रहेको छ ।

मानव बेचबिखनको समस्यालाई कसरी बुझ्ने र समाधान गर्ने भन्ने बारे सबै सरोकारवालाहरू बीच समान धारणा, साझा बुझाई र एकीकृत प्रयाशको खाँचो छ । वैदेशिक रोजगारको क्रममा मानव तस्करीको माध्यम अपनाउँदै श्रम शोषण र यौन शोषण हुन पुग्दा बेचबिखनका घटनाहरू बढ्दो क्रममा छ । नेपालमा मानव तस्करीलाई नियन्त्रण गर्ने कानून तथा सरकारी संयन्त्र प्रभावकारी हुन सकेको छैन । फेरी यस्ता घटनाका अभियुक्तहरूलाई मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार (नियन्त्रण) ऐन, २०६४ अनुसार कारवाही नगरी वैदेशिक रोजगार कानून अन्तर्गत मात्र कारवाही गर्ने परिपाटीले बेचबिखनले प्रश्रय पाइरहेको छ । यो राष्ट्रिय मात्र नभई अन्तर्राष्ट्रिय मुद्दा समेत भएको सन्दर्भमा यसको निरोध र नियन्त्रणका लागि इमान्दारिताका साथ गर्नुपर्ने लगानी र अपनाउनुपर्ने कार्यप्रणालीलाई सबै तहको सरकारले प्राथमिकताका राख्नुपर्ने अवस्था छ ।

खजुरा गाउँपालिकाका ८ वटा वडाहरूको सन्दर्भमा मानव बेचबिखनको दृष्टिले वर्तमानमा निम्न अनुसारको जोखिमीको अवस्था विद्यमान रहेको देखिन्छ :

वडा नं.	गाउँ/टोल	मुख्य जातजाति	जोखिमीको प्रकार
१	वनैपुर, सैनीक, बेलडाँडा, के गाउँ,	जनजाती	<ul style="list-style-type: none"> लागू पदार्थ ओसारपसार तथा दूर्व्यसन, खुला सीमाना र ट्रान्जिट प्वाइन्ट भएको हुँदा बालबालिका, किशोरी तथा युवा युवतीहरू मानव बेचबिखनको जोखिममा रहेको
२	ए गाउँ, गौघाट, के गाउँको केही भाग, गुराँसपुर, सी गाउँ, जलपोखरीको केही भाग	मिश्रित जातजाती	<ul style="list-style-type: none"> वैदेशिक रोजगार, बाल श्रम, बालविवाह, लागू औषध दूर्व्यसन, सामाजिक सञ्जालको दुरुपयोग, बसाइसराई आदिका कारणबाट महिला, बालबालिका, युवा तथा किशोरीहरू बेचबिखनको जोखिममा रहेको
३	धौलागरी, क गाउँ, वि गाउँ, बोरीङ्ग, मनकामना, खजुरा बजार, १ नं. बजार	दलित, जनजाती तथा अन्य जातजाती	<ul style="list-style-type: none"> बालविवाह, बहु विवाह, घरेलु हिंसा, बालश्रम, घरेलु बालश्रम, मगन्ता, बिचैमा पढाइ छाड्ने, बेरोजगार, घरपरिवार त्याग्ने, वैदेशिक रोजगार, यौन व्यवसायमा संलग्नता आदि कारणबाट महिला, बालबालिका, युवा, किशोरी तथा मगन्ता परिवारका व्यक्तिहरू बेचबिखनको जोखिममा रहेको
४	डि गाउँ, इ गाउँ, एफ गाउँ, बुद्धपुर, निमपुर, पार्वतीपुर, भण्डारीया, समागाउँ, सिर्जनाटोल	अन्य जातजातिका साथै दलितको बाहुल्यता	<ul style="list-style-type: none"> बालविवाह, घरेलु हिंसा, बालश्रम, मगन्ता, बेरोजगार, वैदेशिक रोजगार, यौन व्यवसायमा संलग्नता, यौन हिंसा, एच.आई.भी संक्रमण आदि कारणबाट महिला, बालबालिका, युवा, किशोरी तथा मगन्ता परिवारका व्यक्तिहरू बेचबिखनको जोखिममा रहेको
५	उद्धरापुर, बसन्तपुर, डलैपुर, रजनवा, क गाउँको केही भाग	मधेसी समुदायको बाहुल्यता	<ul style="list-style-type: none"> बालविवाह, अधिक्षा, गरीबी, बेरोजगार, बसाइसराई, घरेलु हिंसा, महिला हिंसा, तलाक प्रथा, बहुविवाह, बालश्रम, गौनाथौना, धार्मिक सांस्कृतिक प्रथा परम्पराहरूका कारण महिला, बालबालिका, युवा तथा किशोरीहरू बेचबिखनको जोखिममा रहेको
६	परैना, अैलानी, मंगलपुर, गीजरावस्ती		
७	सीमलधारी, सिन्दुरी, लुन्डी, गोदाना, सेनवर्सा, बठवा		
८	धनीयाँपुर, चमकदारपुर, धीया, दहवा, छगौरीपुर, ठाकुरपुर, सोनरीपुर, बुदनापुर, सुनौलोटोल		

खजुरा गाउँपालिकाले बालविवाह अन्त्य, बालमैत्री गाउँपालिका, शिक्षा तथा स्वास्थ्य नीतिहरू बनाई साक्षर गाउँपालिका, सडक मानव मुक्त गाउँपालिका र खुला दिसामुक्त गाउँपालिकाको अभियानलाई तीव्रता दिइरहेको छ । बाल अधिकार तथा बालमैत्री समिति, लागू औषध नियन्त्रण समितिको गठन भई विभिन्न कार्यक्रमहरू सञ्चालनमा छन् । गाउँपालिका क्षेत्रमा इलाका प्रहरी कार्यालय लगायत विषयगत कार्यालयहरू र वडा कार्यालयहरू लैङ्गिक हिंसा तथा मानव बेचबिखन रोकथामका लागि सचेतना वृद्धि सम्बन्धी कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरीरहेका छन् । साथै जनजागरण समाज, बाँके युनेस्को क्लब, स्याक नेपाल, डेग नेपाल, बि ग्रुप संस्था, रूम टु रिड, रेस्ट, नारी उत्थान केन्द्र, शान्ति परिषद लगायतका गैरसरकारी संस्थाहरूका साथै आमा समूह, सहकारी संस्थाहरू, महिला सञ्जाल, युवा सञ्जाल, किशोरी सञ्जाल, बाल सञ्जाल लगायतका समुदायमा आधारित संस्थाहरू पनि कार्यरत छन् ।

यी सबै प्रयासहरूका बावजूद पनि मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार एक गम्भीर तथा संगठित वा असंगठित तरिकाले देशभित्र वा बाहिर भइरहेको जघन्य अपराध हो । मुलुकमा राणाकालीन शासन व्यवस्थादेखि संघीय गणतन्त्रको बहाली हुँदासम्म पनि मानव बेचबिखनको समस्या समाधान हुनुको सट्टा नयाँ आवरण र गतिशीलताका साथ जटिल र पेचीलो बनेको अवस्था छ । समाजमा व्याप्त पितृसत्तात्मक मान्यतामा आधारित धार्मिक परम्परा, कुरीति, अन्धविश्वास र पुरानो सोच तथा व्यवहारले लैङ्गिक तथा जातिय भेदभाव अपेक्षित रूपमा हट्न सकेको छैन । महिला, बालिका, विपन्न, दलित, सीमान्तकृत वर्ग माथिको शोषण, दुर्व्यवहार, घरेलु हिंसा र बाल विवाह अद्यापि कायमै रहेको छ । विगतका सामाजिक आर्थिक विकास र राजनीतिक परिवर्तनले जोखिम समुदायको सशक्तिकरण गर्ने र मानवीय विकासको पक्षलाई प्राथमिकतामा राख्ने कुरामाथि विचार पुऱ्याउन सकेन । पूर्वाधारको निर्माणलाई मात्र विकास देख्ने सोच र परिपाटिमा परिवर्तन ल्याई महिला, बालिका, विपन्न, दलित, सीमान्तकृत वर्गको शोषण र बेचबिखनको जोखिमप्रति संवेदनशील भई समता र समावेशीतामा आधारित सामाजिक आर्थिक विकासका नीति, योजना तथा कार्यक्रमहरूको पहिचान, कार्यान्वयन र अनुगमनमा विशेष ध्यान पुऱ्याउन जरूरी छ ।

४. नीतिको आवश्यकता

समाजमा मानव बेचबिखन, मानव तस्करी, बाल विवाह, बालश्रम लगायत विभिन्न प्रकारका लैङ्गिक हिंसाको परिवेश विद्यमान छ। उज्वेल ती समस्याहरूका कारण महिला, बालबालिका, लैङ्गिक तथा यौनिक अल्पसंख्यक, मात्र होइन पुरुष, परिवार, समुदाय, स्थानीय सरकार र सिङ्गो राष्ट्रको आर्थिक तथा सामाजिक स्वास्थ्यमा समेत प्रतिकूल प्रभाव पारिरहने छ । राज्यले ठूलो श्रोत बेचबिखन र हिंसा प्रभावित महिला र बालबालिकाको शारीरिक तथा मनोवैज्ञानीक स्वास्थ्य एवं पुनर्स्थापना तथा न्याय निरूपणका लागि लगानी गरीरहनु पर्ने हुन्छ । यो अवस्थामा मुलुकको कुल उत्पादकत्व क्षमता वृद्धि हुन सक्दैन र यसको नकारात्मक प्रभाव कुल गार्हस्थ उत्पादनमा पर्न जान्छ ।

नेपाल दासता विरुद्धको महासन्धि, बाल अधिकार सम्बन्धी महासन्धि, महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन गर्ने महासन्धि, नागरीकहरूको सामाजिक, आर्थिक तथा सांस्कृतिक अधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय अनुबन्ध, अपाङ्गता भएका व्यक्तिहरूको अधिकार सम्बन्धी महासन्धि लगायत विभिन्न मानवअधिकार सम्बन्धी महासन्धिको पक्ष राष्ट्र पनि हो । ती महासन्धिहरू अनुसार मानव बेचबिखन नियन्त्रण तथा लैङ्गिक हिंसा निवारण गर्नका लागि नीति तथा कार्यक्रमहरू तर्जुमा गरी दिगो विकास लक्ष २०३० अनुसार कार्यक्रम कार्यान्वयन गर्नु समेत सबै तहको सरकारको दायित्व हो ।

संयुक्त राष्ट्र संघीय महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका भेदभाव उन्मूलन गर्ने महासन्धि अन्तर्गत नेपालले प्रस्तुत गरेको छैठौँ आवधिक प्रतिवेदनका बारे महिला विरुद्ध भेदभाव उन्मूलन गर्ने समिति (CEDAW Committee) को १६३१ औँ र १६३२ औँ बैठकमा छलफल भई नेपाल सरकारलाई मानव बेचबिखन तथा लैङ्गिक र अन्य प्रकारका शोषण लगायत सार्वजनिक र निजी क्षेत्रमा महिला र बालिकाविरुद्ध हुने सबै प्रकारका हिंसा निवारण गर्न समिति पक्ष राज्यलाई दिगो

विकास लक्ष्यको ५.२ मा लक्षित हुन ध्यानाकर्षण गराउँदछ, र देहाय बमोजिमका सिफारिस गर्दछ, भनी निश्कर्ष टिप्पणी गरेको छ :

- (क) वैदेशिक रोजगारमा जान इच्छुक महिला कामदारहरूमा लागू गरिएको प्रतिबन्ध फुकुवा गर्ने र ग्रामिण, विस्थापित, आदिवासी जनजाति र दलित महिला तथा बालिकाहरूमा बेचबिखनका जोखिम र बेचबिखनको अपराधिक प्रकृतिका सम्बन्धमा सचेतना अभिवृद्धि गर्ने;
- (ख) बेचबिखनका पीडितहरू समयमा नै पहिचान गर्ने र तिनीहरूलाई सुरक्षा सेवा प्रदान गर्ने सुनिश्चित गर्न आधारभूत कार्यविधि अवलम्बन गर्ने र त्यसका विषयवस्तु न्यायिक तथा कानून कार्यान्वयन गर्ने अधिकार र सेवा प्रदायकहरूलाई प्रदान गरिने प्रशिक्षणमा पनि समावेश गर्ने;
- (ग) साक्षी र पीडितको सुरक्षा सम्बन्धी विधेयक अविलम्ब पारित गर्ने र नेपाल प्रहरी प्रतिष्ठान तथा राष्ट्रिय न्यायिक प्रतिष्ठान मार्फत पीडितको संरक्षण सम्बन्धी राष्ट्रिय न्यूनतम मापदण्डबारे प्रशिक्षण प्रदान गर्ने;
- (घ) मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार (नियन्त्रण) ऐनको संशोधन विधेयकलाई Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children सँग मेलखाने गरी अविलम्ब परिमार्जन गर्ने र विश्वव्यापी आवधिक पुनरावलोकनका बखत गरिएका प्रतिबद्धता बमोजिम हुने गरी उक्त प्रोटोकल अविलम्ब अनुमोदन गर्ने;
- (ङ) कसूरको गम्भीरता बमोजिम सजाय निर्धारण हुने र बेचबिखनका पीडितहरू अपराधिक दायित्वबाट मुक्त हुने कुराको सुनिश्चितता गरी महिला तथा बालबालिकाको बेचबिखन, भ्रष्टाचार र राज्यका अधिकारहरूको मिलेमतो सम्बन्धी मुद्दाहरूको अनुसन्धान गर्ने, अभियोजन गर्ने र सजाय निर्धारण गर्ने;
- (च) बेचबिखनबाट पीडित महिला र बालिकाहरूलाई कानूनी परामर्श, स्वास्थ्य उपचार, मनोवैज्ञानिक सहयोग, पुनःस्थापना र क्षतिपूर्तिमा पहुँच लगायत निजहरूलाई पर्याप्त सुरक्षा र उपचार प्रदान गरिने सुनिश्चितता गर्न पुनर्स्थापना केन्द्रहरूमा पर्याप्त श्रोतहरूको व्यवस्था गर्ने ।

सो तथ्यलाई बोध गरी गाउँपालिका क्षेत्रमा मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार नियन्त्रण गर्न खजुरा गाउँपालिकाले महत्वका साथ यो नीति तयार पारी कार्यान्वयनमा ल्याएको हो ।

५. आधारभूत सिद्धान्तहरू

देहायका सिद्धान्तका आधारमा यो नीति निर्माण गरिएको छ :

- (क) **अविभेद (Non-discrimination)** : मानव बेचबिखनका दृष्टिले जोखिममा रहेका वर्ग र प्रभावित भएका व्यक्तिहरू माथि जातजाति, लिङ्ग, वर्ण, आर्थिक, सामाजिक, शारीरिक स्थिति वा भौगोलिक अवस्थितिका आधारमा भेदभाव गरिने छैन ।
- (ख) **बालबालिकाको सर्वोत्तम हित (Best interest of children)** : यो नीतिले बालबालिकाको सर्वोत्तम हितलाई सर्वोपरी राखेको छ ।
- (ग) **सारभूत समानता (Substantive equality)** : यो नीतिले लैङ्गिकताका सवालमा सारभूत समानता अर्थात् परिणाममा समानताको सिद्धान्तलाई आत्मसात गरेको छ ।
- (घ) **समता (Equity)** : यो नीतिले प्रभावितहरूका लागि समताको व्यवहार स्वरूप सकारात्मक विभेद गर्नुपर्ने सिद्धान्तलाई स्वीकार्दछ ।

- (ड) **कोही पछाडि नछुटुन (No one leave behind)** : दिगो विकास लक्ष्य अनुसार प्रभावितहरू कोही पनि पछाडि नछुटुन् भन्ने अवधारणालाई यो नीतिले अपनाएको छ ।
- (च) **कसैलाई हानि नपुऱ्याउने (Do no harm)** : कसैलाई पनि हानि नोक्सानी वा क्षति नपुऱ्याउने यो नीतिको सिद्धान्त हो ।
- (छ) **शून्य सहनशीलता (Zero tolerance)** : लैङ्गिक हिंसा र मानव बेचबिखनका घटनाहरूमा शून्य सहनशीलताको सिद्धान्तलाई यो नीतिले अङ्गिकार गरेको छ ।
- (ज) **गोपनीयताको अधिकार (Rights to Privacy)** : यो नीतिले लैङ्गिक हिंसा र मानव बेचबिखनबाट प्रभावितहरूको गोपनीयताको अधिकारलाई सुनिश्चित गरेको छ ।
- (झ) **पीडित/प्रभावितको संरक्षण (Protection of the victims/survivors)** : यो रनीतिले मानव बेचबिखनबाट प्रभावितहरूको संरक्षण र सुरक्षाका लागि प्रत्याभूति दिलाउनु पर्ने र आत्मसम्मानपूर्ण व्यवहार गर्नुपर्ने विषयलाई उच्च प्राथमिकतामा राखेको छ ।
- (ञ) **न्यायमा पहुँच तथा द्रुत न्याय (Fast track court)** : यो नीतिले लैङ्गिक हिंसा र मानव बेचबिखनबाट प्रभावितहरूका लागि द्रुत न्यायको सिद्धान्तलाई अङ्गिकार गरेको छ ।
- (ट) **साभेदारिता र सहकार्य (Partnership and collaboration)** : यो नीति कार्यान्वयनमा मुख्य सरोकारवालाहरूको समन्वय, साभेदारिता र सहकार्यलाई प्राथमिकता राखिएको छ ।
- (ठ) **सकारात्मक सोच (Appreciative inquiry)** : यो नीति सकारात्मक सोच तथा परिवर्तन संभव छ र आफैले गर्न सकिन्छ भन्ने सिद्धान्तबाट निर्देशित छ ।

६. दूरदृष्टि

मानव बेचबिखन मुक्त सुखी र समृद्ध खजुरा गाउँपालिका

७. ध्येय

लैङ्गिक, सामाजिक तथा जातिय विभेदमा परेका मानव बेचबिखनको दृष्टिले जोखिममा रहेका आर्थिक रूपमा विपन्न र सामाजिक रूपमा सीमान्तकृत समुदायको जीवनस्तरमा सुधार ल्याउनुका साथै बेचबिखन तथा ओसारपसारका घटनाबाट पीडित/प्रभावित महिला तथा बालबालिकाहरूको संरक्षण गर्ने ।

८. लक्ष

सन् २०३० सम्ममा खजुरा गाउँपालिका क्षेत्रमा आर्थिक रूपमा विपन्न र सामाजिक रूपमा सीमान्तकृत समुदायका लागि शिक्षा, सचेतना, सीप र रोजगारीका अवसरहरूको सिर्जना गरी मानव बेचबिखनको समस्यालाई पूर्ण रूपमा नियन्त्रण गर्ने ।

९. उद्देश्य

- विभिन्न निरोधात्मक उपायहरू अवलम्बन गरी खजुरा गाउँपालिकालाई मानव बेचबिखन मुक्त गाउँपालिका घोषणा गर्ने ।
- खजुरा गाउँपालिका क्षेत्रमा मानव बेचबिखन तथा ओसारपसारका दृष्टिले जोखिम भनी पहिचान भएका वर्ग समुदाय र घटनाबाट पीडित/प्रभावित भएका व्यक्तिहरूको संरक्षण गरी उनीहरूको हितको लागि सामुदायिक सतर्कता र निगरानीलाई संस्थागत गर्ने ।

- ३ मानव बेचबिखन तथा ओसारपसाबाट पीडित/प्रभावित भएका व्यक्तिहरूको घटना व्यवस्थापन र न्यायमा पहुँचका लागि सहयोगी वातावरण निर्माण गर्ने ।
- ४ मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार विरुद्ध स्थानीय सरोकारवालाहरूको क्षमता अभिवृद्धि गर्दै आपसी समन्वय र सहकार्यलाई सुदृढ बनाउने ।

१०. नीति

उद्देश्य १ संग सम्बन्धित नीति

- १०.१.१ गाउँपालिकाका वडाहरूमा मानव बेचबिखन र मानव तस्करीको जोखिमी बारे अध्ययन विश्लेषण गर्ने ।
- १०.१.२ गाउँपालिकाका समग्र नीति, योजना तथा कार्यक्रमहरूमा लैङ्गिक समानता तथा सामाजिक समावेशीकरण विषयलाई मूलप्रवाहीकरण गरी गाउँपालिका क्षेत्रमा मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करीलाई अन्त्य गर्ने ।
- १०.१.३ गाउँपालिकाका वडाहरूमा बालमैत्री अभियानका साथै लैङ्गिक हिंसा र मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार विरुद्धको अभियानलाई सघन रूपमा सञ्चालन गर्ने ।
- १०.१.४ गाउँपालिका क्षेत्रमा वैदेशिक रोजगारीलाई सुरक्षित र मर्यादित बनाउने उपायहरू अवलम्बन गर्ने ।

उद्देश्य २ संग सम्बन्धित नीति

- १०.२.१ वडाहरूमा पारिवारिक संरक्षण प्रणालीलाई सुदृढ पार्ने ।
- १०.२.२ वडाहरूमा मानव बेचबिखन विरुद्ध समुदायमा आधारित निगरानी प्रणालीको स्थापना गर्ने ।
- १०.२.३ मानव बेचबिखनका लागि जोखिम समूहका रूपमा पहिचान भएका विपन्न समुदायका महिला, किशोरी तथा युवाहरूको शैक्षिक तथा आर्थिक सशक्तिकरण गर्ने ।

उद्देश्य ३ संग सम्बन्धित नीति

- १०.३.१ मानव बेचबिखनका घटनाहरूबाट पीडित/प्रभावितहरूको संरक्षण र सुरक्षा गर्ने ।
- १०.३.२ मानव बेचबिखन प्रभावित व्यक्तिहरूलाई अधिकारमूखी अवधारणाबाट सामाजिक/पारिवारिक पुनर्स्थापना र पुनर्एकीकरणमा जोड दिने ।
- १०.३.३ गाउँपालिकामा मानव बेचबिखन विरुद्धको उजुरी संयन्त्रलाई प्रभावकारी बनाई पहुँच बढि गर्ने ।
- १०.३.४ मानव बेचबिखन विरुद्धको कानूनी शिक्षा एवं अधिकार र दायित्व बारे सचेतना फैलाउने ।

उद्देश्य ४ संग सम्बन्धित नीति

- १०.४.१ मानव बेचबिखन विरुद्ध गाउँपालिका र वडा कार्यलयहरूको क्षमता विकास गर्ने ।
- १०.४.२ गाउँपालिकामा मानव बेचबिखन र लैङ्गिक हिंसा नियन्त्रणका लागि लैङ्गिक हिंसा निवारण कोष स्थापना गर्ने ।
- १०.४.३ मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियानलाई प्रभावकारी बनाउन सरोकारवालाहरूसँग समन्वय गर्ने ।
- १०.४.४ गाउँपालिकामा सञ्चालित मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियान बारे अनुगमन र आवधिक मूल्यांकन गर्ने पद्धतिलाई संस्थागत गर्ने ।

११ रणनीति तथा कार्यनीतिहरू

११.१ गाउँपालिकाका सबै वडाहरूमा कुन वर्ग वा समुदाय मानव बेचबिखन र मानव तस्करीको जोखिममा छन् वा प्रभावित भइरहेका छन् भन्ने बारे अध्ययन गरी स्थिति विश्लेषण गर्ने ।

- सबै वडाहरूमा विभिन्न समुदायका महिला, बालबालिका, युवा, पुरुष, अपाङ्गता भएका व्यक्ति र लैङ्गिक तथा यौनिक अल्पसंख्यकहरू कुन प्रकृतिको मानव बेचबिखन, यौन तथा श्रम दासता र मानव तस्करीको जोखिममा छन् वा परिणामहरू भोग्न बाध्य छन् भन्ने बारे स्थिति पत्ता लगाउन अध्ययन सर्वेक्षण गर्ने ।
- मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करीको स्थिति बारे गाउँपालिका र वडा स्तरीय तथ्याङ्क अद्यावधिक राख्ने ।

११.२. मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करीलाई बढावा दिने हानिकारक सामाजिक मूल्य मान्यता, सोच र व्यवहार परिवर्तन गरी बेचबिखनको अन्त्य गर्न गाउँपालिकाका नीति योजना तथा कार्यक्रमहरूमा लैङ्गिक समानता तथा सामाजिक समावेशीकरणका विषयहरूलाई मूलप्रवाहीकरण गर्ने ।

- गाउँपालिकाबाट निर्मित विभिन्न नीति कानून, योजना र कार्यक्रमहरूलाई लैङ्गिक संवेदनशीलता, मानव बेचबिखन र लैङ्गिक हिंसा निवारणका दृष्टिकोणबाट पुनरावलोकन गरी सो विषयहरूलाई समायोजन गर्ने गराउने ।
- घरपरिवार लगायत औपचारिक तथा अनौपचारिक क्षेत्रमा मानव बेचबिखन, मानव तस्करी, यौन दुर्व्यवहार र श्रम शोषण विरुद्ध सम्झौता हुन नसक्ने आधारभूत मापदण्ड सहितको विशेष नीति तथा कार्यक्रमहरू बनाई लागू गर्ने ।
- विपद्बाट उत्पन्न हुन सक्ने मानव बेचबिखनको जोखिमी न्यूनीकरणका उपायहरू समेतलाई समावेश गरी विपद् व्यवस्थापन सम्बन्धी पूर्व तयारी तथा उद्धार सम्बन्धी नीति तथा कार्यक्रमहरू लागू गर्ने ।

११.३. बालमैत्री वडा घोषणाका साथै वडाहरूलाई लैङ्गिक मैत्री बनाई बेचबिखनका अपराध तथा घटना नियन्त्रण गर्न विभिन्न प्रकारका सचेतना अभियानहरू सञ्चालन गर्ने ।

- बालमैत्री वडाहरूलाई लैङ्गिक मैत्री पनि बनाई विभिन्न अभियानहरू सञ्चालन गर्ने ।
- राजनीतिक दल, धार्मिक संस्था, शिक्षण संस्था, निजी क्षेत्र, पेशागत संघसंस्था, सञ्चार क्षेत्र, नागरीक समाज, प्रहरी एवं स्वास्थ्य सेवा प्रदायकहरूसँग निरन्तर रूपमा लैङ्गिक हिंसा र बेचबिखन विरुद्ध तथ्यमा आधारित संवाद/प्रशिक्षण/वकालत गर्ने ।
- यातायात व्यवसाय, होटेल, खाजाघर, पर्यटन तथा मनोरञ्जन क्षेत्रका सञ्चालकहरूसँग कार्यस्थलमा हुने यौन दुर्व्यवहार, यौन शोषण तथा श्रम शोषण नियन्त्रण सम्बन्धी संवाद र अन्तरक्रिया गरी महिला तथा किशोरीहरूका लागि सुरक्षित तथा सम्मानित कार्यस्थल निर्माण गर्ने ।
- गैरसरकारी संस्था तथा समुदायमा आधारित संघसंस्थाहरूलाई परिचालन गरी मानव बेचबिखन विरुद्ध महिला, पुरुष, लैङ्गिक तथा यौनिक अल्पसंख्यक, बालबालिका, किशोरकिशोरी, ज्येष्ठ नागरीक, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, अभिभावकहरूलाई लक्षित गरी सडक नाटक, डकुमेन्ट्री, फिल्म प्रदर्शन लगायत विभिन्न सामाजिक सचेतनाका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने ।

- लैङ्गिक भेदभाव, वैदेशिक रोजगार, घरेलु हिंसा, आदि कारणबाट पारिवारिक विखण्डन भई मानव बेचबिखन र मानव तस्करीमा पर्नसक्ने बारे युवा तथा किशोरहरूलाई सचेत गराउन विद्यालय लक्षित शैक्षिक पाठ्यक्रम परिमार्जन लगायत अतिरिक्त क्रियाकलापहरू सञ्चालन गर्ने ।
 - लैङ्गिक भेदभाव, वैदेशिक रोजगार, घरेलु हिंसा, मानव बेचबिखन र मानव तस्करी विरुद्ध विभिन्न सूचना सामग्री निर्माण गरी टि भी एफ.एम (रेडियो) आदि संचार माध्यमबाट प्रचार प्रसार गर्ने ।
- ११.४. सुरक्षित आप्रवासनका सम्बन्धमा र मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करी विरुद्ध सबै वडाहरूमा सूचना केन्द्रको व्यवस्था गरी सचेतना अभिवृद्धि गर्ने ।**
- सुरक्षित आप्रवासनका सम्बन्धमा र मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करी विरुद्ध सबै वडाहरूमा सूचना तथा परामर्श केन्द्र स्थापना गरी सञ्चालन गर्ने ।
 - सुरक्षित आप्रवासन, मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करी नियन्त्रण सम्बन्धी कानूनी प्रावधानहरूबारे सरल भाषामा पुस्तिका तयार पारि व्यापक रूपमा कानूनी सचेतना अभिवृद्धि गर्ने ।
 - मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करी नियन्त्रण सम्बन्धी कानूनी प्रावधानहरू बारे जनप्रतिनिधिहरूलाई प्रशिक्षण दिने ।
- ११.५ मानव बेचबिखन विरुद्ध पारिवारिक संरक्षण प्रणालीलाई सुदृढ बनाउन विभिन्न कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने ।**
- आर्थिक रूपमा विपन्न र सामाजिक रूपमा सीमान्तकृत समुदायको लैङ्गिक हिंसा, शोषण र बेचबिखनमुक्त सम्मानित तथा सुरक्षित जीवन बाँच्न पाउने अधिकार र वातावरणको सुनिश्चिता गर्न आयआर्जन सम्बन्धी सीप विकासका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्नमा जोड दिने ।
 - वैदेशिक रोजगारका कारण उत्पन्न पारिवारिक हिंसा तथा विखण्डनलाई सम्बोधन गर्न वडा कार्यालयहरूको अगुवाईमा सबै वडाहरूमा बेचबिखन, यौन दुर्व्यवहार, श्रम शोषण र बाल विवाह विरुद्ध अभिभावकीय शिक्षा ९एबचभलतप्लन भमगअवतप्यल० लाई व्यापक बनाउने ।
 - लागू औषध दुर्व्यसन, मादक पदार्थ सेवन, जुवातास तथा सामाजिक सञ्जाल/नयाँ प्रविधिको दुरुपयोग आदिबाट उत्पन्न यौन शोषण, बेचबिखन लगायतका विकृतीहरू विरुद्ध वडा कार्यालय, नेपाल प्रहरी, स्वास्थ्य, शिक्षा एवं गै.स.स.हरूसँग समन्वय गरी शिक्षक, सामाजिक परिचालक, महिला स्वास्थ्य स्वयमसेविका, महिला अधिकारकर्मी, बालकलब/सञ्जाल, किशोरीहरू परिचालन गरी परिवार भेटघाट, सल्लाह, परामर्श र अनुगमनको अभियान चलाउने ।
- ११.६. मानव बेचबिखन विरुद्ध अग्रिम सूचना र निगरानी प्रणालीलाई सुदृढ बनाउने ।**
- प्रहरी तथा समुदायका अगुवा महिला, पुरुष, युवा, किशोरीहरूको माध्यमबाट मानव बेचबिखन विरुद्ध समुदायमा अग्रिम सूचना प्राप्त गर्ने पद्धतिलाई संस्थागत गर्ने ।
 - मानव बेचबिखनबारे सूचना दिने व्यक्तिलाई पुरस्कारको व्यवस्था गर्ने ।
- ११.७. मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करीका दृष्टिले जोखिम समुदायहरूमा समुदायमा आधारित निगरानी समूहहरू गठन गरी परिचालन गर्ने ।**

- वडाहरूमा प्रहरी, विद्यालय, महिला अधिकारकर्मी, गैरसरकारी संस्था, राजनीतिक दलका प्रतिनिधि, धर्मगुरु तथा अगुवा पुरुषहरूको प्रतिनिधित्व हुने गरी वडास्तरीय मानव बेचबिखन नियन्त्रण समितिहरू गठन गर्ने ।
- समुदाय स्तरमा आमा समूह महिला समूह, बालक्लब/संजाल, किशोरकिशोरी समूह, युवा क्लबका प्रतिनिधिहरूको मा आधारित निगरानी समूहहरूलाई लागू औषध दूर्व्यसन, मादक पदार्थ सेवन, जुवातास तथा सामाजिक सञ्जाल/नयाँ प्रविधिको दुरुपयोग आदिबाट उत्पन्न लैङ्गिक हिंसा, यौन शोषण तथा दूर्व्यवहार, मानव बेचबिखन र मानव तस्करी रोकथाम गर्ने सम्बन्धी कृयाकलापहरूबारे कार्यविवरणमा समावेश गरी प्रशिक्षण दिने र परिचालन गर्ने ।

११.८. मानव बेचबिखन विरूद्ध विपन्न समुदायका महिला तथा किशोरीहरूको शैक्षिक तथा आर्थिक सशक्तिकरण गर्ने ।

- आर्थिक रूपमा विपन्न र सामाजिक रूपमा सीमान्तकृत परिवारका बालबालिकालाई १२ कक्षा सम्म निशुल्क तथा अनिवार्य शिक्षाको व्यवस्था गर्ने ।
- विद्यालय बाहिरका किशोरकिशोरीहरूलाई मानव बेचबिखन विरूद्ध जीवन उपयोगी शिक्षा प्रदान गर्ने ।
- मानव बेचबिखन तथा मानव तस्करीका लागि जोखिम महिला, किशोरी तथा युवाहरूको आर्थिक सशक्तिकरण तथा रोजगारीका लागि गैरपारम्परिक आय आर्जनका कार्यक्रमहरूमा लगानी बृद्धि गर्न निजी क्षेत्र एवं गैरसरकारी संस्थाहरूसँग समन्वय र सहजीकरण गर्ने ।

११.९. मानव बेचबिखनबाट पीडित/प्रभावित व्यक्तिहरूलाई संरक्षण र सुरक्षा प्रदान गर्ने ।

- प्रभावितहरूको सहयोग तथा पुनर्स्थापनाका लागि गाउँपालिका क्षेत्रमा कार्यरत विभिन्न सरकारी निकायहरू तथा गैर सरकारी संस्थाहरूको कार्यक्रम, संस्थागत क्षमता सहितको अद्यावधिक विवरण संकलन गरी प्रभावकारिता मूल्याङ्कन गर्ने ।
- मनोसामाजिक परामर्शदाता, स्वास्थ्य सेवा प्रदायक तथा कानूनी सहायताका लागि स्थापित संयन्त्रमा उपलब्ध जनशक्तिको लगत अद्यावधिक गरी अपुग भएको क्षेत्रमा विशेषज्ञ/प्राविधिक जनशक्ति तयार गरी परिचालन गर्न सहयोग गर्ने ।
- प्रहरी अन्तर्गतको महिला तथा बालबालिका सेवा केन्द्र लगायत कानूनी सहायता, मनोविमर्श सेवा प्रवाहका लागि सरोकारवालाहरूसँग समन्वय गर्ने ।

११.१० मानव बेचबिखनबाट प्रभावित व्यक्तिहरूलाई अधिकारमूखी अवधारणाबाट सामाजिक/पारिवारिक पुनर्स्थापना र पुनर्एकीकरणमा जोड दिने ।

- नेपाल सरकारको नीति अनुसार जिल्ला सदरमुकाममा सञ्चालित पुनर्स्थापना केन्द्र र अस्पताल अन्तर्गतको एकद्वार संकट व्यवस्थापन केन्द्रसँग सम्पर्क गरी प्रभावितहरूलाई आवश्यक सेवा सुविधा बारे प्रभावकारिता सुनिश्चित गर्ने ।
- गाउँपालिकाका सबै पदाधिकारीहरू तथा अन्य सरोकारवालाहरूलाई प्रभावितहरूको संरक्षणको अधिकार र गोपनीयताको अधिकार बारे अभिमूखीकरण गर्ने ।

- गाउँपालिका क्षेत्रका मानव बेचबिखनबाट प्रभावित विशेष गरी महिला तथा किशोरीहरूका लागि आवश्यकता अनुसार संस्थागत हेरचाहका लागि अल्पकालीन, मध्यकालीन र दीर्घकालीन पुनर्स्थापना केन्द्रहरूमा सिफारिस गर्ने व्यवस्था मिलाउने ।
- प्रभावितहरूको आत्मबल बृद्धिको लागि मनोसामाजिक परामर्शका साथै जीवन उपयोगी शिक्षा र सीप दिई पारिवारिक/सामाजिक पुनःएकीकरण गर्ने ।
- परिवारमा निरन्तर भेटघाट र अनुगमन गरी प्रभावितहरू प्रति गर्नुपर्ने व्यवहार तथा सहयोग बारे परिवारका सदस्यहरूलाई आवश्यकता अनुसार परामर्श दिने ।
- प्रभावितहरूको क्षमता र योग्यता एवं बजारको सम्भाव्यता अनुसार नयाँ सीप प्रविधि बारे उच्चमशीलता तालिम दिई स्वरोजगार वा व्यवसायका लागि सक्षम बनाउने ।
- गाउँपालिका अन्तर्गत सिर्जना हुने रोजगारका अवसरहरूमा प्रभावितहरूलाई उनीहरूको योग्यता र क्षमता अनुसार विशेष प्राथमिता दिने नीति बनाई पहुँच अभिवृद्धि गर्ने ।
- प्रभावितहरूलाई व्यावसायिक कृषिमा संलग्न गराउने बारे सम्भाव्यता अध्ययन गरी योजना बनाउने ।

११.११. मानव बेचबिखन विरूद्धको उजुरी संयन्त्रलाई प्रभावकारी बनाई न्यायमा पहुँच वृद्धि गर्ने ।

- प्रहरी प्रशासनसँग समन्वय गरी सबै किसिमका लैङ्गिक हिंसा र बेचबिखन विरूद्ध सरल र सहज ढङ्गबाट उजुरी दर्ता गर्ने र सम्बोधन गर्ने प्रणालीको विकास गर्ने ।
- लैङ्गिक हिंसा र मानव बेचबिखनका घटनाहरूमा स्वतःस्फूर्त (suo moto) कारवाहीका लागि प्रहरी कार्यालयसँग समन्वय गर्ने ।
- प्रभावितहरूलाई प्रभावकारी निःशुल्क कानूनी सहायताको व्यवस्था गर्न सरोकारवालाहरू सँग सहकार्य गर्ने ।
- प्रभावितहरूलाई कानूनी अधिकार तथा गोपनीयताको अधिकारबारे ज्ञान दिई उनीहरूको सूचनाको हक सुनिश्चित गर्ने ।

११.१२. मानव बेचबिखन विरूद्ध गाउँपालिका र वडा कार्यालयहरूको क्षमता विकास गर्ने ।

- मानव बेचबिखन विरूद्धको अभियानलाई प्रभावकारी रूपमा सञ्चालन गर्न गाउँपालिका र वडा कार्यालयहरूको क्षमता अभिवृद्धि गर्ने योजना बनाई पर्याप्त मानवीय तथा अन्य स्रोत व्यवस्थापन गर्ने ।
- गाउँपालिकाको न्यायिक समितिलाई लैङ्गिक हिंसा, मानव बेचबिखन, मानव तस्करी, बाल विवाह, बालश्रम आदिका विरूद्ध कानूनी व्यवस्था, मुद्दाको सुनुवाई, प्रमाण संकलन लगायत ध्यान दिनु पर्ने अत्यावश्यक कानूनी सिद्धान्त तथा प्रक्रियाको बारेमा क्षमता विकास गर्ने ।

११.१३. गाउँपालिकामा मानव बेचबिखन र लैङ्गिक हिंसा नियन्त्रणका लागि कोष स्थापना गर्ने ।

- बेचबिखन लगायत लैङ्गिक हिंसा विरूद्ध विभिन्न कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्न र प्रभावितहरूलाई पुनर्स्थापना एवं पुनःएकीकरण सहायता पुऱ्याउन लैङ्गिक हिंसा निवारण कोष स्थापना गरी सालवसाल रकम वृद्धि गर्दै जाने ।

- लैङ्गिक हिंसा निवारण कोषमा रकम संकलन र कोष परिचालनलाई मार्गदर्शन हुने गरी कोष सञ्चालन कार्यविधि निर्माण गर्ने ।

११.१४. मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियानलाई प्रभावकारी बनाउन सरोकारवालाहरूसँग समन्वय गर्ने ।

- गाउँपालिका क्षेत्रमा मानव बेचबिखन तथा लैङ्गिक हिंसा नियन्त्रणका लागि कार्यरत सरकारी निकाय, गैरसरकारी संस्थाहरू तथा समुदायमा आधारित संस्थाहरूको विवरण तयार पारि अद्यावधिक गर्ने ।
- मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियानलाई प्रभावकारी रूपमा सञ्चालन गर्न सबै सरोकारवालाहरूसँग छलफल गरी समन्वयात्मक किसिमले कार्यक्रमहरू तय गर्ने पद्धतिको विकास गर्ने ।
- गाउँपालिकाको संयोजकत्वमा मानव बेचबिखन, मानव तस्करी, बाल विवाह, बालश्रम, लैङ्गिक हिंसा आदिवारे विभिन्न सरोकारवालाहरूसँग भए गरेका क्रियाकलापहरूको एककृत तथा खण्डित तथ्याङ्क व्यवस्थापन गर्ने ।
- गाउँपालिकाको संयोजकत्वमा मानव बेचबिखन, मानव तस्करी, बाल विवाह, बालश्रम, लैङ्गिक हिंसा आदिवारे सरोकारवाला निकाय तथा संस्थाका जनशक्तिलाई निरन्तर तालिम तथा अभिमूखीकरण गरी क्षमता अभिवृद्धि गर्ने ।

११.१५. गाउँपालिकामा मानव बेचबिखन विरुद्धको अभियान बारे आवधिक अनुगमन र मूल्यांकन गर्ने पद्धतिलाई संस्थागत गर्ने ।

- गाउँपालिकाको न्यायिक समिति अन्तर्गत सरोकारवालाहरूको समेत प्रतिनिधित्व हुने गरी अनुगमन तथा मूल्याङ्कन कार्यदल गठन गर्ने ।
- परिणाममा आधारित व्यवस्थापन प्रणालीमा आवद्ध भएको बेचबिखन विरुद्धको कार्यक्रम अनुगमन र मूल्याङ्कन कार्यविधि तथा मापदण्ड निर्माण गर्ने ।
- मानव बेचबिखन विरुद्ध गाउँपालिका स्तरबाट सञ्चालन हुने क्रियाकलापहरूबारे आवश्यकता अनुसार विज्ञहरूलाई समेत संलग्न गराई आवधिक रूपमा मूल्याङ्कन गर्ने ।
- अनुगमन तथा मूल्याङ्कनबाट प्राप्त नतिजाहरू र असल अभ्यासहरूलाई सञ्चार माध्यम, वेब साइट, पुस्तिका प्रकाशन आदि मार्फत सार्वजनिक गर्ने ।

११. जोखिम तथा न्यूनीकरण

प्रस्तुत मानव बेचबिखन विरुद्धको नीति तथा रणनीतिको प्रकृति र स्वरूप वृहद भएको र साभ्भा सरोकारको सवाल भएकोले यसको प्रभावकारी कार्यान्वयनमा निम्न प्रकारका अवरोध आउने सम्भावना छ :

- मानव बेचबिखन सम्बन्धी साभ्भा बुझाईमा एकरूपता नहुने हुनाले नीति कार्यान्वयनमा असहयोग र प्रतिरोधको सामना गर्नुपर्ने हुन सक्छ ।
- सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र जताततै पुरुष प्रधान मान्यता हावी रहेको सन्दर्भमा यस नीतिलाई कार्यान्वयन गर्ने विषय प्राथमिकता नपर्न सक्छ ।

- मानव बेचबिखन नियन्त्रण बहुपक्षीय सरोकारको विषय भएकोले समन्वय र सहयोगको अभावमा नीतिको कार्यान्वयन अपेक्षाकृत प्रभावकारी नहुन सक्छ ।
- नीति कार्यान्वयनका लागि आवश्यक संस्थागत क्षमता, जनशक्ति र श्रोत साधनको अभावका साथै लैङ्गिक संवेदनशीलताको अभावमा प्राथमिकता नपाउन सक्छ ।

उपर्युक्त जोखिम न्यूनीकरणका लागि खजुरा गाउँपालिकाकाले देहाय अनुसार व्यवस्था मिलाउने छ :

- लैङ्गिक हिंसा निवारण रणनीतिको सफल कार्यान्वयनका लागि सरोकारवाला सरकारी निकाय, संघसंस्था तथा विकास साभेदारहरूबीच साभ्भा अवधारणा, सहमति, प्रतिवद्धता, सहयोग र समन्वयका लागि बृहद छलफल गर्ने ।
- लैङ्गिक समानता तथा मानव बेचबिखन नियन्त्रण सम्बन्धी नीति, कार्ययोजना, आचार संहिता तथा मापदण्डहरू छिटो भन्दा छिटो तयार गरी सम्बन्धित सबैलाई अभिमूखीकरण गर्ने ।
- गाउँपालिका र वडा कार्यालयहरूमा लैङ्गिक सवालहरू बारे ज्ञान दक्षता सहितको जनशक्ति निर्माणमा विशेष जोड दिने ।
- संघीय सरकार, प्रदेश सरकार र विकास साभेदारहरूसँग समन्वय गरी श्रोत साधनको परिचालन गर्ने । साथै स्थानीय तहबाट सञ्चालन हुने विभिन्न नियमित कार्यक्रम र विनियोजित रकमबाट समेत यस रणनीतिक कार्ययोजनाका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्न विशेष ध्यान दिने ।
- गाउँपालिकामा लैङ्गिक समानता बारे विज्ञ र व्यावसायिक दक्षता भएका अगुवा महिला तथा पुरुषहरूको निरन्तर भेला, बैठक र छलफल गराई राय परामर्श लिने र समस्या समाधान गर्ने ।